

KS § 6:16

Dnr. KS 2021/0129

Svar på revisionsrapport - Granskning av arvoden och ersättningar till förtroendevalda samt Kommunstyrelsens nya beredningsprocess

Kommunstyrelsens beslut

1. Som yttrande till de förtroendevalda revisorerna i Österåkers kommun överlämna förvaltningens tjänstutlåtande, daterat 2021-04-15.
2. Uppdra åt Kommunstyrelsens förvaltning att upprätta skriftliga rutiner och kontroller för utbetalning av arvoden och ersättningar, samt upprätta skriftlig dokumentation för kontroll av arvoden och ersättningar.
3. Uppdra åt Kommunstyrelsens förvaltning att till Kommunstyrelsen, under hösten 2021, framlägga förslag till styrdokument med syftet dels att förtydliga beredningsprocessen inom Kommunstyrelsen, dels bekräfta att Kommunstyrelsens beredningsprocess, i sin helhet, bedöms vara gedigen och säkerställd, effektiv och ändamålsenlig samt vilar på rättslig grund.

Röstförklaring

Michaela Fletcher (M), Mathias Lindow (L), Anne-Li Hilbert (C) och Arne Ekstrand (KD) lämnar en röstförklaring

Med anledning av ärende 15, KS 2021-05-31 om bl.a. politiska beredningar inom Österåkers kommun, finns anledning att från Alliansen i Österåker kommentera vad som förevarit.

Först kan konstateras att det funnits beredningar under många år, under flera mandatperioder bakåt i tiden, där man bestämt sig för hur man önskar att ärenden skall hanteras i den kommande politiska processen. Dessa har aldrig varit föremål för protokoll, vilket ej heller krävts av någon. Dessa sammankomster har skett av hävd och har varit ett sätt att säkerställa kvalitet och process och har även varit arvoderade. Det är ett arbetssätt som är valt för att inte behöva inrätta ett antal kommunalråd, vilket i sådant fall hade behövts, till avsevärt högre kostnader. Inget av ovan har fram till 2019 varit ifrågasatt. 2019 siktade den politiska lekmannarevisionen in sig på Kommunstyrelsens beredning. De resterande beredningarna har tydligen inte ansetts varit intressanta, måhända för att det finns fler än borgerliga politiker som här fått arvoden utan att mötena protokollförts.

Det har i samband med detta från lekmannarevisionen använts uttryck som "brott av förmögenhetsrättslig karaktär", trots att ingen rättslig prövning skett, vilket av oppositionen använts i försöken att offentligt svartmåla. Överklagan har skett av beslut vilket avslagits och överklagats till högre instans tills dess att prövningstillstånd inte beviljats. Det har getts nya uppdrag till försök att
Forts.

Forts. KS § 6:16

svartmåla men faktum kvarstår att det inte har hanterats fel, ingen har agerat i någon ond tro, utan endast fullföljt sitt demokratiska uppdrag från väljarna. Det finns reglementen som behöver förtydligas, vilket kommer att ske i enlighet med dagens beslut.

Det är nu dags för socialdemokraterna m.fl. att inse att man haft fel, att man anklagat och hängt ut på felaktiga grunder och att det inte gagnar någon att fortsätta med denna trista smutskastning. Alliansen har under lång tid utfört väljarnas uppdrag och kan visa på mycket goda resultat för kommunen och kommer framgent, om väljarna så vill, fortsätta det framgångsrika arbetet. Michaela Fletcher (M), Mathias Lindow (L), Anne-Li Hilbert (C) och Arne Ekstrand (KD)

Protokollsanteckning

Roger Johansson (RP) lämnar en protokollsanteckning

Roslagspartiet anser att arvoderade och icke protokollförda möten begränsade endast för alliansledamöter inte är acceptabelt. Sakkunniga inom förvaltningsrätt har lämnat stark kritik mot förfarandet.

Vi bereder ärenden inför KS/KF i KSAU och Plan AU. Alliansens ytterligare beredningsorgan anser vi inte vara i överensstämmelse med ett transparent och demokratiskt förfarande.

Roger Johansson (RP)

Francisco Contreras (V) biträder Roger Johanssons (RP) protokollsanteckning.

Reservation

Ann-Christine Furustrand (S) och Glenn Viklund lämnar en skriftlig reservation

KS beredningen där enbart M, L, C, Kd ledamöter ingår har stor betydelse för vad som sedan avhandlas i KS, därför är det viktigt att det finns vederbörliga protokoll tillgängliga. Medborgarna och vi övriga förtroendevalda måste kunna följa hela processen av ett ärende. Handlingarna i ärenden som passerat även denna KS beredning borde redovisa detta i sitt stycke om ärendes beredning.

Att det skall finnas vederbörliga styrdokument för KS hela beredningsprocessen är självklarheter och borde funnit allt sedan det till slut blev ett protokollfört beslut om denna alliansberednings existens.

En kommun är en offentlig myndighet och det är viktigt att Österåker i sin beredningsprocess uppfyller normala krav på öppenhet och transparens. Vi har stor respekt för vad de PWC rapporter fört fram och anser att dessa påpekanden och bedömningar skall tas på allvar.

Likaså finns all anledning efter dagens kommunstyrelsesammanträde att påminna om att ett enigt kommunfullmäktige 2020-04-14, § 2:17, i ett särskilt beslut riktade allvarlig kritik mot vissa utpekade ledamöter i kommunstyrelsen (Michaela Fletcher (M), Johan Boström (M), Hampe Klein (M), Anne-Li Hilbert och Arne Ekstrand (Kd) (c) då formellt beslut att inrätta Allians AU respektive Alliansberedningen ej fattats. Inga andra förtroendevalda har i

Forts.

Forts. KS § 6:16

Österåkers kommun fått mottaga sådan allvarlig kritik från ett enigt Österåkers kommunfullmäktige.

Förvaltningsrätten prövar enbart om protokollförda beslut tillkommit på rätt sätt. Eftersom dessa arvoden och beredningar först tillkommit utan formella beslut har det inte formellt gått att få till en förvaltningsrättslig prövning, trots det uppenbara felaktiga att ta skattemedel i anspråk och verka utanför offentligt beslutsfattande. De flesta professorer i statskunskap i olika akademiska lärosäten har fördömt detta agerande, vilket alliansen borde tagit till sig, men vi inser efter sammanträdet idag att det har man inte gjort, någon insikt står inte att finna, vilken vi beklagar.

Vi Socialdemokrater visar med våra till sammanträdet lagda förslag att vi vill bidra till förbättringar att vi tar den befogade kritiken från expertinstanser på stort allvar och beklagar att våra yrkanden inte vann gehör.

Nu ser vi fram emot att ta del av resultatet av de uppdrag som givits kommunstyrelsens förvaltning när de skall ta fram de styrdokument som helt saknats.

Ann-Christine Furustrand (S) och Glenn Viklund (S)

Michael Solander (MP) lämnar en skriftlig reservation

De möten eller träffar som vissa av majoritetens företrädare har och har haft, som nu benämns som Kommunstyrelseberedning, är nu i viss mån formaliserade men utan reglemente eller kommunicerat fullt ut utanför den egna kretsen.

Oppositionens partier vet t.ex. inte vilka ärenden som skall bereda var.

Miljöpartiet kan också konstatera att trots att vi nu har inte mindre än två beredande organ så får vi regelmässigt ärenden för beslut till Kommunstyrelsen som inte är beredda.

Dessutom reagerar Miljöpartiet på att det inte förs mötesanteckningar på Kommunstyrelseberedningens möten som i sin tur borde hanteras som allmän handling.

Detta borde vara självklart ur ett transparent och demokratiskt perspektiv.

Michael Solander (MP)

Sammanfattning

Revisionsföretaget PwC har på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Österåkers kommun låtit genomföra en granskning av arvoden och ersättningar till de förtroendevalda, samt Kommunstyrelsens beredningsprocess med Kommunstyrelseberedningen. Kommunrevisionen önskar yttrande från Kommunstyrelsen senast 2021-06-30.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens arbetsutskott har behandlat ärendet 2021-05-19, § 5:12.
Kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat 2021-04-15.

Forts.

Forts. KS § 6:16

Förslag till beslut

Michaela Fletcher (M) yrkar bifall till arbetsutskottets beslutsförslag innebärande

1. Som yttrande till de förtroendevalda revisorerna i Österåkers kommun överlämna förvaltningens tjänstutlåtande, daterat 2021-04-15.
2. Uppdra åt Kommunstyrelsens förvaltning att upprätta skriftliga rutiner och kontroller för utbetalning av arvoden och ersättningar, samt upprätta skriftlig dokumentation för kontroll av arvoden och ersättningar.
3. Uppdra åt Kommunstyrelsens förvaltning att till Kommunstyrelsen, under hösten 2021, framlägga förslag till styrdokument med syftet dels att förtydliga beredningsprocessen inom Kommunstyrelsen, dels bekräfta att Kommunstyrelsens beredningsprocess, i sin helhet, bedöms vara gedigen och säkerställd, effektiv och ändamålsenlig samt vilar på rättslig grund.

Ann-Christine Furustrand (S) yrkar följande

1. Förslag till yttrande till de förtroendevaldas revisorer i Österåkers kommun att överlämna Socialdemokraternas yttrande och avslå föreslaget yttrande från Förvaltningen.

Förslag till Yttrande från Socialdemokraterna

PWC gör bedömningen i sin rapport att framförallt Kommunstyrelsens hantering av arvoden och ersättningar inte är helt ändamålsenlig i förhållande till kommunallagen och de av kommunfullmäktige antagna bestämmelserna, samt inte helt genomförs med tillräcklig intern kontroll. Likaså gör PWC bedömningen att kommunstyrelsens beredningsprocess med kommunstyrelseberedning inte är helt ändamålsenlig i förhållande till kommunens interna styrdokument samt gällande lagstiftning.

I rapporten framkommer att det saknas rutiner för hur den nya beredningsprocessen och kommunstyrelseberedningen ska fungera. Några rutiner avseende beredningsprocessen är inte fastställd av kommunstyrelsen och det saknas fastställd arbetsordning för hur den nya beredningsprocessen ska fungera.

PWC besitter all nödvändig sakkunskap och har lång erfarenhet av att utvärdera processer av detta slag. De brister som påvisas i rapporten visar att kommunstyrelsens beredningsprocess inte är till fylles, inte är ändamålsenlig och åtgärder som rapporten pekar på måste åtgärdas. Därutöver måste större transparens visas gentemot medborgarna så att det går att följa hela beslutsprocessen och då måste alla de offentliga instanserna vara reglerade och protokollförda.

2. Bifall till förslaget punkt 2.

3. Avslag förslag 3 och bifall till följande yrkande:

Uppdra åt Kommunstyrelsens förvaltning att till Kommunstyrelsen, under hösten 2021, framlägga förslag till styrdokument vad gäller hela kommunstyrelsens beredningsprocess särskilt där styrdokument helt saknas i

Forts.

Forts. KS § 6:16

den nytillkomna beredningen där enbart M, L, C, Kds ledamöter ingår.

4. Yrkar att den nytillkomna beredningen där enbart M, L, C, Kds ledamöter ingår, som är en del av kommunstyrelsens beredningsprocess skall protokollföras och att dessa protokoll offentliggörs på kommunens webbsida så att det råder transparens gentemot kommunens medborgare.

Propositionsordning I

Ordföranden frågar om Kommunstyrelsen beslutar enligt Michaela Fletchers (M) yrkande att som yttrande till de förtroendevalda revisorerna i Österåkers kommun överlämna förvaltningens tjänstutlåtande, daterat 2021-04-15 eller enligt Ann-Christine Furustrands (S) yrkande att förslag till yttrande till de förtroendevaldas revisorer i Österåkers kommun att överlämna Socialdemokraternas yttrande och avslå föreslaget yttrande från Förvaltningen. och finner att arbetsutskottet beslutar enligt Michaela Fletchers (M) yrkande.

Omröstning I

Omröstning begärs och ska verkställas. Den som är för Michaela Fletchers (M) yrkande röstar ja, den som är för Ann-Christine Furustrands (S) yrkande röstar nej.

Omröstningen utfaller enligt bilagd omröstningslista (6:15A) med 8 ja-röster, 4 nej-röster och 2 avstår.

Propositionsordning II

Ordföranden frågar om Kommunstyrelsen beslutar enligt Michaela Fletchers (M) yrkande att uppdra åt Kommunstyrelsens förvaltning att upprätta skriftliga rutiner och kontroller för utbetalning av arvoden och ersättningar, samt upprätta skriftlig dokumentation för kontroll av arvoden och ersättningar och finner att så är fallet.

Propositionsordning III

Ordföranden frågar om Kommunstyrelsen beslutar enligt Michaela Fletchers (M) yrkande att Uppdra åt Kommunstyrelsens förvaltning att till Kommunstyrelsen, under hösten 2021, framlägga förslag till styrdokument med syftet dels att förtydliga beredningsprocessen inom Kommunstyrelsen, dels bekräfta att Kommunstyrelsens beredningsprocess, i sin helhet, bedöms vara gedigen och säkerställd, effektiv och ändamålsenlig samt vilar på rättslig grund eller enligt Ann-Christine Furustrands (S) yrkande om avslag förslag 3 och bifall till följande yrkande: Uppdra åt Kommunstyrelsens förvaltning att till Kommunstyrelsen, under hösten 2021, framlägga förslag till styrdokument vad gäller hela kommunstyrelsens beredningsprocess särskilt där styrdokument helt saknas i den nytillkomna beredningen där enbart M, L, C, Kds ledamöter ingår och finner att arbetsutskottet beslutar enligt Michaela Fletchers (M) yrkande.

Forts.

Forts. KS § 6:16

Omröstning III

Omröstning begärs och ska verkställas. Den som är för Michaela Fletchers (M) yrkande röstar ja, den som är för Ann-Christine Furustrands (S) yrkande röstar nej.

Omröstningen utfaller enligt bilagd omröstningslista (6:15B) med 8 ja-röster, 4 nej-röster och 2 avstår.

Propositionsordning IV

Ordföranden frågar om arbetsutskottet avslår Ann-Christine Furustrands (S) yrkande att den nytillkomna beredningen där enbart M, L, C, Kds ledamöter ingår, som är en del av kommunstyrelsens beredningsprocess skall protokollföras och att dessa protokoll offentliggörs på kommunens webbsida så att det råder transparens gentemot kommunens medborgare och finner att så är fallet.

Omröstning IV

Omröstning begärs och ska verkställas. Den som är för Michaela Fletchers (M) avslagsyrkande röstar ja, den som är för Ann-Christine Furustrands (S) yrkande röstar nej.

Omröstningen utfaller enligt bilagd omröstningslista (6:15C) med 8 ja-röster, 4 nej-röster och 2 avstår.

Expedieras

PWC

De förtroendevalda revisorerna

Ekonomidirektör

HR-enheten/löneenheten

Kommunkansliet

Akt

Omröstningslista

Kommunstyrelsen i Österåkers kommun (mandatperiod 2019 - 2022)
KS 2021-05-31, § 6:16A

Parti	Ledamöter	Tjänstgörande	Ersättare	J	N	A
M	Johan Boström	X		X		
M	Hampe Klein	X		X		
M	Christina Funhammar	X		X		
L	Mathias Lindow, 1:e vice ordf.	X		X		
L	Ritva Elg	X		X		
C	Anne-Li Hilbert	X		X		
KD	Arne Ekstrand	X		X		
S	Ann-Christine Furustrand, 2:e vice ordf.	X			X	
S	Glenn Viklund	X			X	
RP	Roger Johansson	X				X
SD	Anders Borelid	X				X
V	Francisco Contreras	X			X	
MP	Michael Solander	X			X	
M	Michaela Fletcher, ordförande	X		X		
	Ersättare					
M	Conny Söderström	X				
M	Kenneth Netterström	X				
M	Richard Orgård	X				
C	Björn Pålhammar	X				
KD	Mikael Ottosson	X				
S	Daniel Lundin	X				
RP	Hans Hellberg	X				
V	Erik Dagoberto Lagos	-				
	Resultat			8	4	2




Omröstningslista

Kommunstyrelsen i Österåkers kommun (mandatperiod 2019 - 2022)
KS 2021-05-31, § 6:16B

Parti	Ledamöter	Tjänstgörande	Ersättare	J	N	A
M	Johan Boström	X		X		
M	Hampe Klein	X		X		
M	Christina Funhammar	X		X		
L	Mathias Lindow, 1:e vice ordf.	X		X		
L	Ritva Elg	X		X		
C	Anne-Li Hilbert	X		X		
KD	Arne Ekstrand	X		X		
S	Ann-Christine Furustrand, 2:e vice ordf.	X			X	
S	Glenn Viklund	X			X	
RP	Roger Johansson	X				X
SD	Anders Borelid	X				X
V	Francisco Contreras	X			X	
MP	Michael Solander	X			X	
M	Michaela Fletcher, ordförande	X		X		
	Ersättare					
M	Conny Söderström	X				
M	Kenneth Netterström	X				
M	Richard Orgård	X				
C	Björn Pålhammar	X				
KD	Mikael Ottosson	X				
S	Daniel Lundin	X				
RP	Hans Hellberg	X				
V	Erik Dagoberto Lagos	-				
	Resultat			8	4	2




Omröstningslista

Kommunstyrelsen i Österåkers kommun (mandatperiod 2019 - 2022)
KS 2021-05-31, § 6:16C

Parti	Ledamöter	Tjänstgörande	Ersättare	J	N	A
M	Johan Boström	X		X		
M	Hampe Klein	X		X		
M	Christina Funhammar	X		X		
L	Mathias Lindow, 1:e vice ordf.	X		X		
L	Ritva Elg	X		X		
C	Anne-Li Hilbert	X		X		
KD	Arne Ekstrand	X		X		
S	Ann-Christine Furustrand, 2:e vice ordf.	X			X	
S	Glenn Viklund	X			X	
RP	Roger Johansson	X				X
SD	Anders Borelid	X				X
V	Francisco Contreras	X			X	
MP	Michael Solander	X			X	
M	Michaela Fletcher, ordförande	X		X		
	Ersättare					
M	Conny Söderström	X				
M	Kenneth Netterström	X				
M	Richard Orgård	X				
C	Björn Pålhammar	X				
KD	Mikael Ottosson	X				
S	Daniel Lundin	X				
RP	Hans Hellberg	X				
V	Erik Dagoberto Lagos	-				
	Resultat			8	4	2




Tjänsteutlåtande

Kommunkansliet

Till Kommunstyrelsen

Datum 2021-04-15

Dnr KS 2021/0129

Svar på revisionsrapport - Granskning av arvoden och ersättningar samt Kommunstyrelsens beredningsprocess

Sammanfattning

Revisionsföretaget PwC har på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Österåkers kommun låtit genomföra en granskning av arvoden och ersättningar till de förtroendevalda, samt Kommunstyrelsens beredningsprocess med Kommunstyrelseberedningen. Kommunrevisionen önskar yttrande från Kommunstyrelsen senast 2021-06-30.

Beslutsförslag

Kommunstyrelsens beslut

1. Som yttrande till de förtroendevalda revisorerna i Österåkers kommun överlämna förvaltningens tjänstutlåtande, daterat 2021-04-15.
2. Uppdra åt Kommunstyrelsens förvaltning att upprätta skriftliga rutiner och kontroller för utbetalning av arvoden och ersättningar, samt upprätta skriftlig dokumentation för kontroll av arvoden och ersättningar.
3. Uppdra åt Kommunstyrelsens förvaltning att till Kommunstyrelsen, under hösten 2021, framlägga förslag till styrdokument med syftet dels att förtydliga beredningsprocessen inom Kommunstyrelsen, dels bekräfta att Kommunstyrelsens beredningsprocess, i sin helhet, bedöms vara gedigen och säkerställd, effektiv och ändamålsenlig samt vilar på rättslig grund.

Bakgrund

Revisionsföretaget PwC har på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Österåkers kommun låtit genomföra en granskning av arvoden och ersättningar till de förtroendevalda, samt Kommunstyrelsens beredningsprocess med Kommunstyrelseberedningen.

Granskningen pekar dels på att Kommunstyrelsens och nämndernas hantering av arvoden och ersättningar kan göras mer ändamålsenlig och med högre grad av intern kontroll, dels på att Kommunstyrelsens nya beredningsprocess med Kommunstyrelseberedningen kan göras mer ändamålsenlig.

Förvaltningens slutsatser

Förvaltningen har tagit del av granskningsrapporten gällande arvoden och ersättningar samt Kommunstyrelsens beredningsprocess.

Tjänsteutlåtande

Förvaltningen gör bedömningen att beredningsprocessen inom Kommunstyrelsen i sin helhet vilar på rättslig grund. Det finns med andra ord inget inom processen som på något sätt strider mot gällande lagstiftning.

Däremot anser förvaltningen att revisorernas rekommendationer kan vara relevanta när det gäller synpunkter kring rutiner och styrdokument. Förvaltningen tillstyrker mot bakgrund härav förslaget om att uppdra åt Kommunstyrelsens förvaltning att upprätta skriftliga rutiner och kontroller för utbetalning av arvoden och ersättningar, samt upprätta skriftlig dokumentation för kontroll av arvoden och ersättningar, ävensom att fastställa styrdokument för beredningsprocessen inom Kommunstyrelsen.

Bilaga

Kommunrevisionens granskningsrapport avseende arvoden och ersättningar samt Kommunstyrelsens beredningsprocess, 2021-04-14.

Staffan Erlandsson
Kommundirektör

Peter Freme
Kanslichef

Expedieras

PWC
De förtroendevalda revisorerna
Ekonomidirektör
HR-enheten/löneenheten
Kommunkansliet
Akt

Digitala Signaturer